

ג' בטבת, התשע"ו  
15 דצמבר 2015

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

**ועדת מכרזים מיום 07/12/2015**  
**פרוטוקול מס' 2**

משתתפים: גבי שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל, יו"ר  
מר דוד הנהרט, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר  
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה  
עו"ד אדווה אלקבץ, משקיפה  
גבי לימור כהן, מנהלת תחום בכיר, משקיפה  
גבי נטלי רוז, מנהלת תחום בכיר ירושלים, מרכזת הוועדה

**הרחבת התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים – תכנית מרום**

מצ"ב פנייתה של לימור כהן, מנהלת תחום בכיר ירושלים, משרד ירושלים ומורשת, על נספחיה ובהם החלטת ממשלה מספר 788 מיום 29.11.2015.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הרחבת ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן: **הרל"י**), לטובת יישום החלטת ממשלה מס' 788 מיום 29.11.2015, בסכום של 106,060,000 ש"ח ש"ח ובהתאם לפירוט שלהלן.

**עיקרי בקשת היחידה המקצועית:**

**רקע**

בהחלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.05.2011 (להלן – **ההחלטה המקורית**), אישרה הממשלה את "תכנית מרום" שמטרתה חיזוקה הכלכלי של העיר ירושלים באמצעות מנועי הצמיחה הבאים:  
1. תחום התיירות 2. מחקר, פיתוח ותעשייה בתחום הביו טכנולוגיה 3. ביצוע צעדים משלימים לפיתוח כלכלי. תקופת יישום התכנית היא בין השנים 2011-2016 והתקציב המקורי שהוקצה לה, עמד על סך של 290 מיליון ש"ח, כמפורט בסעיף 2 בהחלטת הממשלה המקורית.

בהתאם להחלטת הממשלה המקורית, ביום 7.6.2012 נחתם הסכם רב שנתי בין משרד ראש הממשלה לבין הרשות לפיתוח ירושלים, ובו הוגדרו תנאי ההתקשרות לצורך יישום החלטת הממשלה המקורית (להלן – **ההסכם המקורי**).

במשך השנים, הרחיבה הממשלה בהחלטותיה את תקציב תכנית מרום, לצורך ביצוע פרויקטים נוספים, בהתאם למפורט להלן:

1. בהחלטת ממשלה מס' 5227 מיום 15.11.2012, הגדילה הממשלה את התקציב המיועד לתחום התיירות במסגרת תכנית מרום, בסך 2.04 מיליון ש"ח, "בהעברה בין גגות" ממשרד התיירות. בהתאם לכך, הורחב ההסכם המקורי ביום 18.02.2013.

משרד ראש הממשלה  
דוד הנהרט  
סגן חשב

2. בהחלטת ממשלה מס' 830 מיום 30.10.2013, הגדיל המשרד את התקציב המיועד ליישום "תכנית מרום", בסך של 9 מיליון ₪, לטובת פרויקטים לחיזוק כלכלת העיר (בהחלטת ממשלה מס' 1242 מיום 29.1.2014 תוקנה החלטה 830 והתקציב שנקבע בה חולק, כמפורט להלן: בשנת 2013 2.65 מיליון ₪, ובשנת 2014 6.35 מיליון ₪). כמו כן, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 830 שלעיל, כי סכום נוסף של 1.5 מיליון ₪, יועבר בשנת 2014 מתקציב משרד התיירות לתקנה התקציבית של "תכנית מרום" במשרד לירושלים והתפוצות ("העברה בין גגות"), לטובת קיום אירועים תיירותיים בירושלים ולטובת פעולות שיווק תיירות פנים לירושלים, במסגרת התוכנית.
- ביום 16.2.2014 הרחיב המשרד את היקף ההתקשרות, בהסכם המקורי ובהתקשרויות ההמשך, רק ביחס לתקציב 2013 בהחלטה 830 לעיל, בסך של 2,650,000 ₪. (הרחבת ההתקשרות נעשתה בהתאם להחלטת ועדת המכרזים מיום 26.11.2013 והחלטת ועדת הפטור ואישור החשבת הכללית מיום 25.12.2013).
- בשנת 2014, נתקבלו שתי החלטות ממשלה נוספות, המרחיבות את תקציב תכנית מרום, כדלקמן:
3. בהחלטת ממשלה מס' 1633 מיום 28.5.2014, נקבע כי התקציב הממשלתי בתכנית מרום יגדל בסכום כולל של 31 מיליון ₪, בין השנים 2014-2016 לטובת עידוד הפקות בינלאומיות בירושלים באופן הבא: 16 מיליון ₪ ממשרד האוצר; 10 מיליון ₪ ממשרד הכלכלה; 5 מיליון ₪ ממשרד ירושלים והתפוצות.
4. בהחלטת ממשלה מס' 1655 מיום 1.6.2014 נקבע כי יתווספו 15 מיליון ₪ נוספים לתכנית מרום לטובת פיתוח תשתיות ציבוריות בשכונות המיועדות להתחדשות עירונית וזאת במטרה להמשיך ולקדם את איכות החיים של תושבי העיר. התקציב יועבר במתווה הבא: 2.5 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2014-2016 ממשרד האוצר; 2.5 מיליון ₪ בכל אחת מהשנים 2014-2016 ממשרד הבינוי והשיכון.
- ביום 16.02.2015 הרחיב המשרד את היקף ההתקשרות, בהסכם המקורי ובהתקשרויות ההמשך, בהתאם להחלטה מס' 830 בסך 6.350 מיליון ₪. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1633 בסך 16 מיליון ₪ ובהתאם להחלטת ממשלה מס' 1655 בסך 10 מיליון ₪. ההתקשרות שהורחבה עמדה בסה"כ על 32.350 מיליון ₪. בנוסף קבעה ועדת המכרזים, בהחלטתה מיום 17.12.2014 אשר אושרה כנדרש על ידי ועדת הפטור במשרד האוצר והחשבת הכללית ביום 16.12.2014, אופציה להרחבת היקף ההתקשרות בהתאם להחלטות ממשלה 830, 1242, 1633 ו-1655, בסכום של עד 21.5 מיליון ₪, בכפוף לקיום תקציב.

### הבקשה הנוכחית

ביום 29.11.15 התקבלה החלטת ממשלה מספר 788 (להלן – **החלטה 788**) שעניינה הרחבת תוכנית מרום לפיתוח הכלכלי של ירושלים. במסגרת הרחבת התוכנית הוחלט על קידום התחומים הבאים: פיתוח המגזר העסקי בירושלים, עידוד תעשיית התיירות בירושלים וביצוע פעולות בתחום חיזוק האקדמיה ועידוד תחום הקולנוע, כמפורט בהחלטה. על פי האמור בהחלטה, יישומה אמור להתבצע באמצעות הרל"י (למעט מרכיבים אחדים המפורטים בה), ובהתאם להוראות שנקבעו בהחלטת הממשלה המקורית ובהחלטה 788.

לשם כך, מבקשת היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרות שבין הממשלה לבין הרשות לפיתוח ירושלים ביחס לתכנית מרום, בסכום כולל של 106,060,000 ₪, ובהתאם לפירוט התקציבי המופיע בנספח א' לפרוטוקול זה.

היחידה המקצועית מבקשת לאשר את הרחבת ההתקשרות עם הרל"י בפטור ממכרז בנסיבות שבהן תוכנית מרום בוצעה מראשיתה ועד כה על ידי הרל"י, והמשך ההתקשרות עמה לצורך יישום ההחלטה על הרחבת התכנית יהיה יעיל וחסכוני עבור המשרד; כן מבהירה היחידה המקצועית כי יישום החלטה 788 באמצעות הרל"י ייעשה בתנאים זהים לתנאי ההסכם המקורי.

מצוין כי לא נדרשת הארכת ההתקשרות הואיל וביצוע ההרחבה יידרש רק בשנת 2016.

ככל שתאושר בקשה זו יעמוד תקציב תכנית מרום על סך כולל של 454.54 מליון ₪.

## דיון:

נערך דיון מקיף באשר למרכיבי התכנית, יעדיהם ואופן הפיקוח והבקרה על ביצועם. במענה לשאלה שהופנתה אליה הביעה היחידה המקצועית שביעות רצון מיישום תוכנית מרום עד כה על ידי הרל"י.

בנסיבות שבהן בידי המשרד יש כעת (או צפוי להתקבל עוד בשנת 2015) רק חלק מתקציב ההתקשרות ואילו חלקים נוספים צפויים להתקבל במועדים לא ידועים עד לסוף שנת 2016, ולמען היעילות מבקשת היחידה המקצועית כעת את אישור ועדת המכרזים והחשב הכללי להרחבת ההתקשרות בגובה מלוא הסכום. ואולם, לאחר קבלת אישור זה, הרחבת ההסכם בפועל תיעשה באמצעות הסכם, בכל פעם שיתקבל תקציב בפועל מכוח החלטה זו.

ס' חשב משרד רוה"מ ביקש לוודא כי התשתית המשפטית עם הרל"י (החלטת ועדת שרים והסכם מסגרת) מאפשרים פעילות גם בתחום של עידוד תיירות פנים. נציגת היחידה המקצועית ענתה כי בהסכם מול הרל"י תכולת העבודה שלה עוסקת בתיירות, בכלל זה תיירות פנים.

הלשכה המשפטית מבקשת להבהיר כי ביצוע התוכנית, כפי שיעוגן בהסכם ההתקשרות יהיה כפוף לכל דין וכן יבוצע בהתאם להוראות ההסכם המקורי, להוראות החלטת הממשלה המקורית ולהוראות החלטה 788, לרבות ההוראות בענין הענקת הטבות על פי הקריטריונים המפורטים בהחלטה המקורית ובאישור ועדת ההיגוי של התוכנית ואישור הלשכה המשפטית; ההוראות בענין ההתייעצות עם מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים וכו'. בהקשר זה מצוין כי בהתאם לסעיף 5.3 בהסכם המקורי הרל"י תבצע את כל התקשרויותיה במסגרת התוכנית, בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב – 1992 ותקנותיו.

לשאלת ס' החשב בדבר מעורבות גורם חשבותי בעניין נהלי הענקת הטבות בתוכנית מרום, נמסר כי עד כה, לחשבוסגן חשב רוה"מ לא הייתה מעורבות פעילה בתהליך אישור נהלים מכוח תוכנית מרום. לבקשת ס' החשב מעתה יועברו אליו נהלי הענקת הטבות טרם אישורם הסופי לצורך התייעצות.

מוער כי ההתקשרות מאושרת בוועדת המכרזים של משרד ירושלים ומורשת ותבוצע בהסכם שבין משרד זה לבין הרל"י, בהתאם להחלטת ממשלה מספר 674 מיום 31.5.15 אשר העבירה את שטחי הפעולה בעניין ירושלים לאחריות משרד ירושלים ומורשת.

### עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת

תקציב ההתקשרות המבוקש כולל 6.9 מלש"ח לטובת עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת בירושלים. תקציב זה הוקצה במסגרת החלטת ממשלה מספר 674 מיום 8.11.15, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים. בהתאם להנחיית היועמ"ש לממשלה בנושא (מספר 1.1801) הקצאת תקציב מסוג זה טעונה בדיקה משפטית מקדימה וכן קביעת מנגנוני פיקוח ובקרה. בשל לוח הזמנים הדוחק הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות ביחס לרכיב זה- אישור עקרוני בלבד בשלב זה, ולהתנות את הביצוע של רכיב זה בהשלמת כלל הבירורים וההליכים המתחייבים מכח הנחיית היועמ"ש הנזכרת ומכח כל דין.

משרד ראש הממשלה  
דוד הנחירי  
סגן חשב

הלשכה המשפטית והחשבות מציינות כי בנסיבות העניין אינן רואות מניעה באישור עקרוני של מרכיב זה בהתקשרות בכלל ההתקשרות, בכפוף לכך שכל צעד ליישומו של מרכיב זה, לרבות חתימת הסכם התקשרות לא ייעשה אלא לאחר השלמת הבירורים וההליכים כנ"ל, ובכפוף להם.

### החלטה

לאור כלל הנימוקים והנסיבות שפורטו לעיל מחליטה הוועדה:

לאשר התקשרות המשך עם הרשות לפיתוח ירושלים, לטובת יישום הרחבת תוכנית מרום, כפי שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 788 מיום 29.11.2015 בהיקף כולל של 106,060,000 ₪ כולל מע"מ, לתקופה שמיום החתימה על הסכם הרחבה ועד ליום 31.12.2016. זאת, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות, בנסיבות שבהן מדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, ומטעמי יעילות וחסכון, כמפורט לעיל, ובכפוף לאישור החשב הכללי או מי שהוא הסמיך לכך, כנדרש על פי התקנה.

ההתקשרות תבוצע בהתאם לכל הוראות ההסכם המקורי, החלטת ממשלה 3238, החלטת ממשלה 788 ובכפוף לכל דין.

בתוך כך, אישור ההתקשרות ביחס למרכיב עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת בירושלים (6.9 מלש"ח) הינו עקרוני ויישומו (לרבות חתימה על הסכם בגינו) כפוף להשלמת כלל הבירורים וההליכים המתחייבים מכח הנחיית היועמ"ש הנזכרת ומכח כל דין, ולתוצאותיהם.

מנהלת ההתקשרות מטעם המשרד: נטלי רוז

תקנה תקציבית: 04511008

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	יועצת משפטית
שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל	דוד הנהרט, ס' חשב	שירן שושנה, עו"ד	
תאריך	2015-12-17	3.1.15 (נמסר לאישור) 31.12.15	
חתימה	משרד ראש הממשלה 29-12-2015 שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל המשרד לירושלים ומורשת	משרד ראש הממשלה דוד הנהרט סגן חשב	שירן שושנה

## חלוקה תקציבית

מקור תקציבי	תקציב ההרחבה הנוכחי בשנת 2015	סכום ההתקשרות הכוללת למימוש עתידי	מהות הפרויקט
משרד האוצר		70,000,000 ₪	פעילות פיתוח לחיזוק עסקים קטנים ובינוניים.
משרד האוצר		5,000,000 ₪	קרן הלוואות ייעודית לעסקים קטנים: ליווי עסקי וגיבוש תכניות עסקיות עבור מבקשי ההלוואות
משרד האוצר		3,000,000 ₪	שיווק תחום התיירות הנכנסת לירושלים במדינות יעד נבחרות
משרד התיירות		2,000,000 ₪	שיווק תחום התיירות הנכנסת לירושלים במדינות יעד נבחרות
משרד האוצר		10,000,000 ₪	קידום תחום התרבות והתיירות ולטובת ביצוע פעולות שמטרתן משיכת תיירות נכנסת ותיירות פנים לירושלים
משרד לירושלים ומורשת	5,000,000 ₪		קידום תחום התרבות והתיירות ולטובת ביצוע פעולות שמטרתן משיכת תיירות נכנסת ותיירות פנים לירושלים
משרד התפוצות	4,160,000 ₪		ביצוע פעולות לחיזוק מעמדה של ירושלים כעיר אקדמיה באמצעות הגדלת מס' הסטודנטים הזרים הלומדים בעיר.
משרד לירושלים ומורשת	5,000,000 ₪		עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת בירושלים
משרד לירושלים ומורשת		1,900,000 ₪	עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת בירושלים
<b>סה"כ</b>	<b>14,160,000 ₪</b>	<b>91,900,000 ₪</b>	